

Usmernenie

sekcie športu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR k hospodáreniu s rozpočtovými prostriedkami kapitoly na oblasť športu v roku 2023

Sekcia športu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „sekcia športu“) podľa § 9 ods. 4 písm. i) zákona č. 523/Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vydáva toto usmernenie k hospodáreniu s rozpočtovými prostriedkami kapitoly na oblasť športu v roku 2023.

Časť I.

Oprávnené/neoprávnené výdavky podľa zmluvy o poskytnutí príspevku/dotácie na úlohy v oblasti športu v roku 2023 – dodržanie účelu

Podľa zmluvy o poskytnutí príspevku/dotácie na úlohy v oblasti športu v roku 2023 (ďalej len „zmluva“ a „Príspevok“) v časti „Účel Príspevku“ poskytnuté finančné prostriedky nie je možné použiť na:

- a) úhradu dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) Prijímateľa alebo inej právnickej osoby alebo fyzickej osoby, ak táto osoba priamo realizuje Účel (ďalej len „Priamy realizátor“), ktoré sú platiteľom DPH a majú nárok na jej odpočítanie z vlastnej daňovej povinnosti,
- b) splácanie úverov, pôžičiek, úrokov a súvisiacich poplatkov z prijatých úverov a pôžičiek,
- c) refundáciu výdavkov uhradených v predchádzajúcich rokoch okrem refundácie výdavkov na športovú infraštruktúru osobitného významu (pozn.: ak sa takýto účel v zmluve nachádza),
- d) úhradu výdavkov, ktoré nie sú v súlade s Účelom vymedzeným v tejto Zmluve,
- e) neoprávnené náklady, za ktoré sa považujú výdavky na
 - ea) propagačné materiály,
 - eb) propagačné, mediálne, produkčné, projektové a poradenské služby,
 - ec) reklamnú, podnikateľskú alebo obdobnú činnosť,
 - ed) propagáciu Prijímateľa a iných fyzických a právnických osôb,
 - ee) úhradu nákladov Priameho realizátora, hradené Prijímateľovi,
 - ef) úhradu kapitálových výdavkov¹ z bežných transferov,
 - eg) úhradu bežných výdavkov⁴ z kapitálových transferov,
 - eh) úhradu tovarov a služieb, ktoré nie sú preukázateľne viazané na príslušný Účel a zároveň nevyhnutne potrebné na jeho uskutočnenie,
 - ei) úhradu splátok zo zmluvy o nájme veci s právom kúpy prenajatej veci

V zmluve v časti „Povinnosti a záväzky Prijímateľa“ je zároveň uvedené:

Prijímateľ sa zaväzuje, že pri informovaní verejnosti o svojej športovej činnosti, na ktorú bol použitý Príspevok (napr. pri poskytovaní informácií médiám, pri propagácii športových a spoločenských podujatí), zverejní logo Poskytovateľa.

Prijímateľ sa zaväzuje, že v prípade použitia Príspevku na organizovanie významnej súťaže zabezpečí na všetkých informačných a propagačných materiáloch používanie loga Poskytovateľa a značky Slovensko prostredníctvom sloganu „Sport & Slovakia Good Idea“ resp. „Šport a Slovensko dobrý nápad“.

¹ Metodické usmernenie Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie.

Výklad k oprávneným/neoprávneným výdavkom

K špecifikácii výdavkov uvedených v zmluve, ktoré sú vo všeobecnosti uvedené ako neoprávnené náklady na

- propagačné materiály,
- propagačné, mediálne, produkčné, projektové a poradenské služby,
- reklamnú, podnikateľskú alebo obdobnú činnosť,
- propagáciu Prijímateľa a iných fyzických a právnických osôb"

dáva sekcia športu nasledovný výklad:

1. V prípade takýchto výdavkov (za dodanie tovarov a služieb) sa **za neoprávnené výdavky** považujú výdavky na:

- propagáciu Prijímateľa a iných fyzických a právnických osôb (partnerov, dodávateľov, sponzorov, prípadne ďalších subjektov participujúcich na strane Prijímateľa), než je Poskytovateľ, t. j. MŠVVaŠ SR, a to pri akejkoľvek mediálnej propagácii (napr. tlačová konferencia), PR službe, grafických návrhoch (napr. web stránka, pečiatka, fotostena) a zhotovení tlačovín, plagátov, kalendárov, novoročných kariet, reklamných pútačov a stojanov, bannerov, pri vydávaní kníh, brožúr, letákov a časopisov, produkčných prácach, vyhotovenie dizajn manuálu (logo, pečiatka) a pod. spojených s Prijímateľom,
- branding (napr. vnútorných priestorov prijímateľa), propagáciu a reklamu akýchkoľvek aktivít, ktoré nesúvisia priamo so športovou činnosťou Prijímateľa, resp. s účelom vymedzeným v zmluve, napr. chodník slávy, diskusná relácia,
- nákup propagačných, darčkových a upomienkových predmetov, napr. darov, odznakov a pod., ktoré nie sú potrebné na realizáciu športových súťaží, podujatí a aktivít podľa zmluvy,
- poradenské a právne služby, ktoré nevyplývajú pre Prijímateľa zo zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o športe"), resp. ktoré nesúvisia priamo so športovou činnosťou Prijímateľa, resp. s účelom vymedzeným v zmluve (poradenské a právne služby v spojitosti s vedením akýchkoľvek súdnych sporov Prijímateľa a/alebo jeho členských subjektov, s prípravou stanovísk a odvolaní voči kontrolným zisteniam, poradenské služby v oblasti podnikania a pod.),
- činnosti spojené so zabezpečením reklamného plnenia, podnikateľskej alebo obdobnej činnosti všeobecne (ponuka tovarov a služieb, prenájom priestorov a zariadení, organizovanie podujatí ako služby za úhradu a pod.),
- platby (členský poplatok, poplatok za účasť v súťaži a pod.) Priameho realizátora, ktoré boli uhradené Prijímateľovi (priamo, nepriamo alebo sprostredkovane cez ďalšiu právnickú osobu),
- spracovanie štúdií, analýz, stratégií, plánov a pod.,
- monitoring médií,
- online školenia, ktoré nesúvisia s plnením úloh podľa zákona o športe,
- nákup športového materiálu, ktorý nesúvisí priamo so športovou činnosťou a zároveň nie je nevyhnutne potrebný na vykonávanie športovej činnosti (napr. držiak na mobil, slúchadlá a pod.)
- mediálna podpora športovcov zväzu,
- projektové práce súvisiace s výstavbou, rekonštrukciou a modernizáciou športovej infraštruktúry (kapitálové výdavky), ak takýto účel nie je vymedzený v zmluve.

Poznámka:

Za projektové služby sa nepovažujú práce na podujatí alebo aktivite bez ohľadu na spôsob ich vykonania (interne alebo externe). Projektovými službami sú v tomto prípade projektové

práce týkajúce sa výstavby, modernizácie alebo rekonštrukcie športovej infraštruktúry, architektonické a inžinierske činnosti a pod.

2. V prípade takýchto výdavkov (za dodanie tovarov a služieb) sa **za oprávnené výdavky** považujú výdavky na:

- propagáciu konkrétnych športových súťaží, podujatí a aktivít bez propagácie partnerov, dodávateľov, sponzorov, prípadne ďalších subjektov participujúcich na strane Prijímateľa; zverejnenie informácie o Poskytovateľovi a Prijímateľovi, resp. organizátorovi, ak ide o člena Prijímateľa (logo, názov a pod.) je oprávnený výdavok, resp. v prípade informovania o Poskytovateľovi ide o povinnosť vyplývajúcu zo zmluvy („Prijímateľ sa zaväzuje, že pri informovaní verejnosti o svojej športovej činnosti, na ktorú bol použitý Príspevok (napr. pri poskytovaní informácií médiám, pri propagácii športových a spoločenských podujatí), zverejní logo Poskytovateľa“ a „Prijímateľ sa zaväzuje, že v prípade použitia Príspevku na organizovanie významnej súťaže zabezpečí na všetkých informačných a propagačných materiáloch používanie loga Poskytovateľa a značky Slovensko prostredníctvom sloganu „Sport & Slovakia Good Idea“ resp. „Šport a Slovensko dobrý nápad.“),
- tvorbu nevyhnutných a sprievodných dokumentov k športovej súťaži alebo účelu vymedzeného v zmluve, príp. spracovanie grafiky a pod. ako sú napríklad informácia o súťaži, propozície, výsledky, videozáznam, fotodokumentácia, pohybové štúdie, analytické materiály a pod.,
- nákup predmetov potrebných k uskutočneniu športových súťaží, podujatí a aktivít bez propagácie partnerov, dodávateľov, sponzorov, prípadne ďalších subjektov participujúcich na strane Prijímateľa; zverejnenie informácie o Poskytovateľovi a Prijímateľovi, resp. organizátorovi, ak ide o člena Prijímateľa (logo, názov a pod.) je oprávnený výdavok, resp. v prípade informovania verejnosti o Poskytovateľovi ide o povinnosť vyplývajúcu zo zmluvy,
- nákup medailí, pohárov, diplomov, drobných vecných cien, plakiet, kytíc, príp. spracovanie grafiky a pod., určených ako ocenenie za umiestnenie v športovej súťaži alebo ocenenie športových osobností pri významných príležitostiach a pod.,
- nevyhnutné poradenské služby súvisiace priamo so športovou činnosťou Prijímateľa (v oblasti tréningových procesov, športovej prípravy, organizovania podujatí a pod.), resp. v spojitosti s účelom vymedzeným v zmluve alebo s činnosťou Prijímateľa vyplývajúcou zo zákona o športe alebo iných predpisov (v oblasti účtovníctva, auditu, verejného obstarávania, tvorby predpisov, bezpečnosti a pod.),
- tvorbu a úpravu webových stránok Prijímateľa (vrátane obsahu), ktoré obsahujú informácie o jeho činnosti a informácie podľa zákona o športe.

Za oprávnené výdavky sa považujú aj:

- výdavky z bežných transferov na pitný režim, vitamíny a potravinové doplnky výživy pre športovcov (nie pre sekretariát prijímateľa), ale len v nevyhnutnej miere a len v súvislosti s vykonávaním športu (musí byť vždy rozpísané, pre koho boli zakúpené - v kolektívnom športe reprezentácia, v individuálnom konkrétny športovec),
- výdavky vynaložené na príslušný Účel spojené so zabezpečením športovej činnosti občanov Ukrajiny na území Slovenskej republiky, ktoré sú špecifikované v Prílohe č. 1 k zmluve

Pod réžiou sa rozumejú výdavky spojené s prevádzkou organizácie ako je najmä nájomné, energie, voda, komunikácie (poštové a telekomunikačné služby), materiál (nákup výpočtovej techniky, kancelárskeho zariadenia a kancelárskych potrieb), oprava a údržba (kancelárskych a skladových priestorov a zariadenia, výpočtovej a telekomunikačnej techniky, softvéru), prevádzka, údržba a oprava služobných motorových vozidiel (záonné a havarijné poistenie, nákup pohonných hmôt), výdavky spojené so zasadnutiami orgánov a komisií a so služobnými cestami zamestnancov aparátu príp. funkcionárov (cestovné,

stravné, ubytovanie), bankové poplatky, ekonomické (najmä účtovnícke) a právne služby (len vyplývajúce zo zákona o športe), výdavky súvisiace so zamestnancami organizácie (napr. mzdy, dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru – vrátane zákonných odvodov zamestnávateľa, nákup stravných lístkov) a pod..

Za oprávnené výdavky sa v každom jednotlivom prípade považujú výdavky preukázateľne viazané na príslušný účel a zároveň nevyhnutne potrebné na jeho uskutočnenie, pričom musia byť vynaložené hospodárne, v správnom čase, vo vhodnom množstve, kvalite a za najlepšiu cenu. Všetky tieto podmienky platia kumulatívne pri rešpektovaní objektívneho nastavenia a hodnotenia pomeru kvality a ceny.

Časť II.

Oprávnené/neoprávnené použitie Príspevku uvedené v zmluve o poskytnutí príspevku/dotácie na úlohy v oblasti športu v roku 2023 – konflikt záujmov

V zmluve v časti „Podmienky a obdobie použitia Príspevku“ je uvedené:

Za oprávnené použitie Príspevku sa nepovažuje prevod finančných prostriedkov z Bankového účtu za účelom úhrady oprávnených nákladov Účelu na účet dodávateľa tovarov alebo služieb, ktorého člen štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu je členom štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu Prijímateľa alebo jeho člena. Za oprávnené použitie Príspevku sa taktiež nepovažuje prevod finančných prostriedkov na účet osôb podnikajúcich na základe zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov alebo osobitných zákonov v oblasti podnikania,² ak sú takéto osoby členmi štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu Prijímateľa alebo jeho člena. Vyššie uvedené neplatí, ak ide o prevod finančných prostriedkov na účet dodávateľa tovarov alebo služieb, v ktorom má Prijímateľ 100% majetkovú účasť,³ a dodávateľ je Priamy realizátor, a súčasne, ak výdavky na obstaranie tovarov alebo služieb boli v obvyklej cene na trhu, ako aj za cenu na trhu, za ktorú dodávateľ tovaru a služieb obvykle poskytuje obdobné plnenia v bežnom obchodnom styku s inými osobami. Ak takých informácií niet, je potrebné zohľadniť najpravdepodobnejšiu cenu výdavkov na obstaranie tovarov alebo služieb ku dňu plnenia v danom mieste a čase, ktorú by bolo možné dosiahnuť na trhu v podmienkach voľnej súťaže, pri poctivom predaji, pri konaní s primeranou opatrnosťou, zohľadnení všetkých dostupných informácií a s predpokladom, že cena nie je ovplyvnená neprimeranou pohnútkou.

Výklad k oprávnenému/neoprávnenému použitiu Príspevku vo vyššie uvedených prípadoch

K oprávnenosti/neoprávnenosti použitia Príspevku uvedenému v zmluve dáva sekcia športu nasledovný výklad:

Za oprávnené použitie Príspevku sa nepovažuje prevod finančných prostriedkov z Bankového účtu za účelom úhrady oprávnených nákladov Účelu na účet:

- dodávateľa tovarov alebo služieb, ktorého člen štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu je členom štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu

² Napríklad zákon č. 586/2003 Z. z. o advokáciách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov, zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

³ Priamy alebo nepriamy podiel predstavujúci 100 % na základnom imaní právnickej osoby alebo na hlasovacích právach v právnickej osobe, alebo možnosť uplatňovania vplyvu na riadení právnickej osoby, ktorý je porovnateľný s vplyvom zodpovedajúcim tomuto podielu.

alebo výkonného orgánu Prijímateľa alebo člena Prijímateľa (právnickej osoby – napr. športového klubu) a zároveň dodáva tovary a služby Prijímateľovi alebo členovi Prijímateľa (právnickej osobe – napr. športovému klubu),

- osoby podnikajúcej na základe zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“) alebo osobitných zákonov v oblasti podnikania (ďalej len „osobitný zákon“),² ktorá je členom štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu Prijímateľa alebo člena Prijímateľa (právnickej osoby – napr. športového klubu) a zároveň dodáva tovary a služby Prijímateľovi alebo členovi Prijímateľa (právnickej osobe – napr. športovému klubu).

Vyššie uvedené neplatí, ak ide o prevod finančných prostriedkov na účet dodávateľa tovarov alebo služieb, v ktorom má Prijímateľ 100% majetkovú účasť,³ alebo v ktorom je Prijímateľ spoločníkom spoločne so štátom, vyšším územným celkom alebo obcou.

Poznámky:

1. Neoprávnené použitie Príspevku v prípade dodávania tovarov a služieb Prijímateľovi alebo členovi Prijímateľa vyplýva z § 20 ods. 1 písm. b) zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o športe“).
2. Tvary sú v tomto prípade napr. materiál, náradie, zariadenia, oblečenie. Služby sú napr. prenájom, oprava alebo údržba náradia, zariadení, služobných motorových vozidiel, budov, skladov, priestorov, ďalej preprava osôb a športového náradia, vedenie účtovníctva, personalistiky a miezd, poradenské, auditorské a právne služby.
3. Člen Prijímateľa v prípade konfliktu záujmov, resp. oprávneného/neoprávneného prevodu finančných prostriedkov za účelom úhrady oprávnených nákladov Účelu je právnická osoba, ktorá má štatutárne orgány, kontrolné orgány a výkonné orgány, napr. športový klub. V tomto prípade nejde o člena Prijímateľa, ktorým je fyzická osoba.

Dôležité upozornenie 1:

Ak Prijímateľ (*národný športový zväz*) odoberá tovary alebo služby od člena Prijímateľa (*klub*), pričom štatutárny orgán, kontrolný orgán alebo výkonný orgán člena Prijímateľa nepôsobí u Prijímateľa ako člen štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu a odoberané tovary alebo služby **priamo** súvisia so športovou činnosťou Prijímateľa podľa zákona o športe, uvedené ustanovenia o konflikte záujmov sa na dané prípady nevzťahujú/neaplikujú.

Dôležité upozornenie 2:

Výkon činnosti športového odborníka podľa zákona o športe sa nepovažuje za konflikt záujmov, resp. sa nepovažuje za dodávanie tovarov a služieb podľa zmluvy.

V prípade dodávania služby – „činnosť športového odborníka“ Prijímateľovi (napr. športovému zväzu) alebo členovi Prijímateľa (právnickej osobe – napr. športovému klubu) môže byť táto osoba členom štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu Prijímateľa (napr. športového zväzu) alebo člena Prijímateľa (právnickej osoby – napr. športového klubu), a nebude sa to považovať za konflikt záujmov podľa zmluvy.

Športový odborník⁴ vykonáva činnosť športového odborníka ako podnikanie podľa § 6 ods. 3 písm. a) zákona o športe (tzn. IČO mu bolo vydané výhradne na základe výkonu

⁴ § 6 ods. 1 písm. a) až d) zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

činnosti športového odborníka podľa zákona o športe). Takýmto športovým odborníkom je:

- a) tréner a inštruktor športu,
- b) fyzická osoba vykonávajúca odbornú činnosť v športe na základe odbornej spôsobilosti získanej podľa osobitného predpisu,⁵
- c) fyzická osoba vykonávajúca odbornú činnosť v športe na základe odbornej spôsobilosti určenej predpismi športového zväzu alebo
- d) fyzická osoba vykonávajúca činnosť v športe, na ktorú sa v súlade s pravidlami súťaže a predpismi športového zväzu nevyžaduje odborná spôsobilosť.

Z uvedeného vyplýva, že takýto športový odborník⁴, ktorý vykonáva činnosť športového odborníka ako podnikanie na základe zákona o športe, podľa zmluvy nie je považovaný za dodávateľa tovarov a služieb a obmedzenia (resp. zamedzenie konfliktu záujmov) uvedené v zmluve sa na neho nevzťahujú.

Výkon činnosti športového odborníka⁴ sa nepovažuje za podnikanie podľa živnostenského zákona alebo osobitného zákona a teda nie je konfliktom záujmov.

Oprávnenie vykonávať činnosť športového odborníka vzniká dňom zápisu športového odborníka do registra fyzických osôb v športe (resp. do informačného systému v športe).⁶ Ak športový odborník nie je zapísaný do registra fyzických osôb v športe, nemôže vykonávať činnosť športového odborníka podľa zákona o športe, resp. vykonáva inú činnosť (podľa iných zákonov).

Športový odborník ako napr.

- a) kontrolór športovej organizácie,
- b) funkcionár športovej organizácie alebo
- c) dopingový komisár

nevykonáva činnosť športového odborníka ako podnikanie podľa § 6 ods. 3 písm. a) zákona o športe. Takýto športový odborník môže vykonávať svoju činnosť ako podnikanie podľa iných zákonov, napr. podľa živnostenského zákona (tzn. IČO mu nebolo vydané podľa zákona o športe) a nemôže dodávať svoje služby Prijímateľovi alebo členovi Prijímateľa ako oprávnené výdavky Príspevku, ak je zároveň členom štatutárneho orgánu, kontrolného orgánu alebo výkonného orgánu Prijímateľa alebo člena Prijímateľa.

Upozornenie:

Podľa zmluvy sa Prijímateľ zaväzuje vyžiadať si písomné stanovisko od Poskytovateľa k použitiu Príspevku na úhradu nákladov súvisiacich výlučne so športovou činnosťou, ktoré nie sú špecifikované v prílohe zmluvy. Ak Prijímateľ nebude postupovať podľa písomného stanoviska Poskytovateľa alebo si toto stanovisko nevyžiada do dňa zaslania finálneho vyúčtovania, výdavky na takéto náklady budú považované za neoprávnené výdavky.

Ak Prijímateľ použije Príspevok na výdavok, ktorý nespĺňa podmienky oprávnenosti podľa Článku 4 a 5 zmluvy a tieto výdavky vyčíslí osoba oprávnená na výkon kontroly alebo auditu

⁵ Napríklad § 33 zákona č. 578/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, § 10 až 13a zákona č. 1/2014 Z. z. o organizovaní verejných športových podujatí a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 440/2015 Z. z.

⁶ § 6 ods. 2 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

podľa osobitného predpisu⁷ ako neoprávnený, Prijímateľ je povinný vrátiť neoprávnene použitú výšku Príspevku.

Toto usmernenie sa vzťahuje na všetky finančné prostriedky poskytnuté sekciou športu v roku 2023 podľa zákona o športe.

V Bratislave 8. februára 2023

⁷ Napríklad zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.